

Mesto Prešov

Hlavná č. 73

PSČ 080 01

Číslo: SÚ/13218/142399/2025-Čj

V Prešove dňa: 15.08.2025

Vybavuje: Čajka M.

☎ 051/3100531

✉ martin.cajka@presov.sk

Oznámenie protestu prokurátora a výzva na vyjadrenie

Okresný prokurátor v Prešove podal pod číslom Pd 70/25/7707-11 zo dňa 22.07.2025 protest proti vydanému rozhodnutiu mesta Prešov pod číslom SÚ/13837/178960/2024-Čj zo dňa 20.12.2024 vo veci výstavby pozemnej stavby: „Základná škola Chminianske Jakubovany“, na pozemku parc. č. KN-C 422, 423, 424, KN-E 46/12, 46/111, katastrálne územie Chminianske Jakubovany.

Stavebníkom pozemnej stavby je obec Chminianske Jakubovany, Chminianske Jakubovany, súp. č. 82, 082 33 Chminianske Jakubovany. Vyššie uvedené rozhodnutie mesta Prešov bolo oznámené podľa § 42 ods. 2 zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon), v znení jeho noviel verejnou vyhláškou.

Protest prokurátora bol na tunajší stavebný úrad doručený dňa 25.07.2025.

V súlade s ustanovením § 24 ods. 4 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov a podľa ustanovenia § 26 zákona 71/1967 o správnom konaní (správny poriadok)

vyzývame

účastníkov konania, aby najneskôr do 15 dní odo dňa zvesenia oznámenia z úradnej tabule mesta Prešov a obce Chminianske Jakubovany sa písomne vyjadrili k obsahu protestu prokurátora.

Verejná vyhláška bude spolu s protestom prokurátora č. Pd 70/25/7707-11 zo dňa 22.07.2025 vyvesená v zmysle § 26 ods. 2 správneho poriadku po dobu 15 dní na úradnej tabuli mesta Prešov a obce Chminianske Jakubovany a zverejnená na elektronickej úradnej tabuli mesta Prešov a obce Chminianske Jakubovany. Posledný deň tejto lehoty je dňom doručenia. Do lehoty sa nezapočítava deň, keď došlo ku skutočnosti určujúcej začiatok lehoty, t.j. ku dňu vyvesenia písomnosti na úradnú tabuľu.

Zároveň účastníkov konania poučujeme o tom, že na neskoršie podané vyjadrenia sa nebude prihliadať.

Písomné vyjadrenie nám v uvedenej lehote zašlite písomne alebo ho v tejto lehote môžete uviesť osobne do zápisnice na tunajšom stavebnom úrade, a to v úradných hodinách.

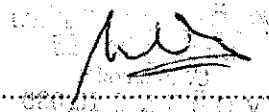
Ing. Tatiana Lutterová
vedúca stavebného úradu

Úradný záznam:

Verejná vyhláška, ktorou sa oznamuje protest prokurátora na zrušenie rozhodnutia pozemnej stavby: „Základná škola Chminianske Jakubovany“, bola vyvesená na úradnej tabuli mesta Prešov a na elektronickej úradnej tabuli mesta Prešov

18. 08. 2025

dňa



Pečiatka a podpis


Verejná vyhláška, ktorou sa oznamuje protest prokurátora na zrušenie rozhodnutia pozemnej stavby: „Základná škola Chminianske Jakubovany“, bola vyvesená na úradnej tabuli obce Chminianske Jakubovany a na elektronickej úradnej tabuli obce Chminianske Jakubovany

dňa

Pečiatka a podpis

Verejná vyhláška, ktorou sa oznamuje protest prokurátora na zrušenie rozhodnutia pozemnej stavby: „Základná škola Chminianske Jakubovany“, bola zvesená z úradnej tabule mesta Prešov a z elektronickej úradnej tabule mesta Prešov

dňa



Pečiatka a podpis

Verejná vyhláška, ktorou sa oznamuje protest prokurátora na zrušenie rozhodnutia pozemnej stavby: „Základná škola Chminianske Jakubovany“, bola zvesená z úradnej tabule obce Chminianske Jakubovany a z elektronickej úradnej tabule obce Chminianske Jakubovany

dňa

.....
Pečiatka a podpis

Príloha: kópia protestu prokurátora č. Pd 70/25/7707-11 zo dňa 22.07.2025

Na vedomie:

1. Stavebník: Obec Chminianske Jakubovany, Chminianske Jakubovany, súp. č. 82, 082 33 Chminianske Jakubovany
2. Projektant stavby: Stavoprojekt, s.r.o., Jarková 31, 080 01 Prešov
3. Okresná prokuratúra Prešov, Masarykova č. 16, 080 01 Prešov
4. Mesto Prešov – stavebný úrad – pre spis



OKRESNÁ PROKURATÚRA PREŠOV

Ul. Masarykova č. 16, 080 01 PREŠOV

Mesto Prešov
stavebný úrad
Hlavná 73
080 01 Prešov

| | |
|---|--------------------------|
| Mesto Prešov Stavebný úrad v Prešove 12 | |
| Mobilárka | 301/13837/178960/2024-Čj |
| Dátum | 25-07-2025 |
| Prílohy | 2 |
| Príjemca | CHMINIANSKE JAKUBOVANY |
| Príjemca | 136899/2025 |

Váš list číslo/zo dňa: SÚ/13837/178960/2024-Čj
Naše číslo: Pd 70/25/7707 – 11
Vybavuje/ Vybavuje: JUDr. Michal Hurňák
Prešov: 22.07.2025

Vec: **Protest prokurátora podľa § 23 ods. 1, § 24 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov**

I.

Proti rozhodnutiu mesta Prešov (ďalej ako „správny orgán“) ako príslušného stavebného úradu podľa § 119 ods. 3 zákona č. 50/1976 o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (ďalej len „stavebný zákon“) – stavebnému povoleniu č. SÚ-13837/178960/2024-Čj zo dňa 20.12.2024, ktorým bola v spojenom územnom konaní o umiestnení stavby so stavebným konaním povolená pozemná stavba „Základná škola Chminianske Jakubovany“ nachádzajúca sa na pozemkoch parc. č. KN-C 422, 423, 424, k. ú. Chminianske Jakubovany pre stavebníka obec Chminianske Jakubovany, z dôvodu porušenia ustanovení § 3 ods. 1, § 26 ods. 1, ods. 2 zákona a § 46 správneho poriadku č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (ďalej ako „správny poriadok“), **podávam** podľa § 23 ods. 1, § 26 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“),

PROTEST PROKURÁTORA

Podľa § 23 ods. 2 písm. f) zákona o prokuratúre navrhujem **protestom napadnuté rozhodnutie zrušiť**.

Odôvodnenie

II.

Stavebným povolením vydaným pod č. SÚ-13837/178960/2024-Čj zo dňa 20.12.2024, správny orgán povolil pozemnú stavbu „Základná škola Chminianske Jakubovany“ nachádzajúca sa na pozemku parc. č. KN-C 422, 423, 424, k. ú. Chminianske Jakubovany pre stavebníka obec Chminianske Jakubovany (ďalej ako „napadnuté rozhodnutie“).

Telefón
051/ 77 311 59

Fax:
051/ 77 247 58

E-mail:

Uvedeným rozhodnutím bol porušený zákon a to z nižšie uvedených dôvodov.

III.

Podľa § 3 ods. 1 správneho poriadku správne orgány postupujú v konaní v súlade so zákonmi a inými právnymi predpismi. Sú povinné chrániť záujmy štátu a spoločnosti, práva a záujmy fyzických osôb a právnických osôb a dôsledne vyžadovať plnenie ich povinností.

Podľa § 26 ods. 1 správneho poriadku doručenie verejnou vyhláškou použije správny orgán v prípade, keď účastníci konania alebo ich pobyt nie sú mu známi, alebo pokiaľ to ustanovuje osobitný zákon.

Podľa § 26 ods. 2 správneho poriadku doručenie verejnou vyhláškou sa vykoná tak, že sa písomnosť vyvesí po dobu 15 dní na úradnej tabuli správneho orgánu. Posledný deň tejto lehoty je dňom doručenia. Správny orgán zverejňuje písomnosť súčasne na svojom webovom sídle, ak ho má zriadené a ak je to vhodné aj iným spôsobom v mieste obvyklým, najmä v miestnej tlači, rozhlase alebo na dočasnej úradnej tabuli správneho orgánu na mieste, ktorého sa konanie týka.

Podľa § 46 správneho poriadku rozhodnutie musí byť v súlade so zákonmi a ostatnými právnymi predpismi, musí ho vydať orgán na to príslušný, musí vychádzať zo spoľahlivo zisteného stavu veci a musí obsahovať predpísané náležitosti.

Podľa § 36 ods. 1 stavebného zákona stavebný úrad oznámi začatie územného konania dotknutým orgánom a všetkým známym účastníkom a nariadi ústne pojednávanie spojené spravidla s miestnym zisťovaním; začatie územného konania stavby podľa osobitného predpisu sa oznamuje prednostne. Súčasne upozorní účastníkov, že svoje námietky a pripomienky môžu uplatniť najneskoršie pri ústnom pojednávaní, inak že sa na ne neprihliadne. Stavebný úrad oznámi začatie územného konania do 7 dní odo dňa, keď je návrh na začatie územného konania úplný.

Podľa § 36 ods. 2 stavebného zákona od ústneho pojednávania môže stavebný úrad upustiť v prípade, že je pre územie spracovaná územnoplánovacia dokumentácia, na základe ktorej možno posúdiť návrh na územné rozhodnutie. Ak stavebný úrad upustí od ústneho pojednávania, určí lehotu, do ktorej môžu účastníci uplatniť námietky, a upozorní ich, že sa na neskoršie podané námietky neprihliadne; táto lehota nesmie byť kratšia ako 7 pracovných dní.

Podľa § 36 ods. 4 stavebného zákona začatie územného konania o umiestnení líniovej stavby alebo v odôvodnených prípadoch aj zvlášť rozsiahlej stavby, stavby s veľkým počtom účastníkov konania, ako aj územného konania o využití územia, ak sa týka rozsiahleho územia, oznámi stavebný úrad účastníkom územného konania verejnou vyhláškou. Stavebný úrad oznámi začatie územného konania verejnou vyhláškou aj v prípade, že mu účastníci konania alebo ich pobyt nie sú známi.

Podľa § 61 ods. 1 stavebného zákona stavebný úrad oznámi začatie stavebného

konania dotknutým orgánom, všetkým známym účastníkom a nariadi ústne pojednávanie spojené s miestnym zisťovaním; začatie stavebného konania stavby podľa osobitného predpisu sa oznamuje prednostne. Súčasne ich upozorní, že svoje námietky môžu uplatniť najneskoršie pri ústnom pojednávaní, inak že sa na ne neprihliadne. Na pripomienky a námietky, ktoré boli alebo mohli byť uplatnené v územnom konaní alebo pri prerokúvaní územného plánu zóny, sa neprihliada. Stavebný úrad oznámi začatie stavebného konania do 7 dní odo dňa, keď je žiadosť o stavebné povolenie úplná.

Podľa § 61 ods. 2 stavebného zákona od miestneho zisťovania, prípadne aj od ústneho pojednávania môže stavebný úrad upustiť, ak sú mu dobre známe pomery staveniska a žiadosť poskytuje dostatočný podklad pre posúdenie navrhovanej stavby; to neplatí, ak vedie konanie pre povolenie súboru stavieb podľa § 65 ods. 2.

Podľa § 61 ods. 3 stavebného zákona stavebný úrad oznámi účastníkom začatie stavebného konania najmenej 7 pracovných dní pred konaním miestneho zisťovania, prípadne ústneho pojednávania. Ak stavebný úrad upustí od ústneho pojednávania, určí, do kedy môžu účastníci uplatniť námietky, a upozorní ich, že sa na neskoršie podané námietky neprihliadne.

Podľa § 61 ods. 4 stavebného zákona pri líniových stavbách alebo v odôvodnených prípadoch aj pri zvlášť rozsiahlych stavbách, stavbách s veľkým počtom účastníkov konania stavebný úrad upovedomí účastníkov o začatí stavebného konania verejnou vyhláškou najmenej 15 dní pred konaním miestneho zisťovania, prípadne ústneho pojednávania, a ak sa nekoná ústne pojednávanie, pred uplynutím lehoty určenej podľa odseku 3.

Podľa § 140 stavebného zákona ak nie je výslovne ustanovené inak, vzťahujú sa na konanie podľa tohto zákona všeobecné predpisy o správnom konaní.

IV.

Tunajšia okresná prokuratúra na základe podaného podnetu preskúmala postup správneho orgánu v zlúčenom územnom konaní o umiestnení stavby so stavebným konaním, v rámci ktorého bolo dňa 20.12.2024 vydané stavebné povolenie č. SÚ-13837/178960/2024-Čj.

Zo zabezpečeného spisového materiálu k predmetnému zlúčenému územnému konaniu o umiestnení stavby so stavebným konaním vyplýva nasledovné:

- dňa 02.09.2024 bolo správnym orgánom vydané Oznámenie o začatí územného konania o umiestnení stavby v spojenom stavebnom konaní pod č. SÚ/13837/142923/2024-Čj,
- predmetné oznámenie bolo doručované verejnou vyhláškou, pričom verejná vyhláška bola vyvesená dňa 02.09.2024 na úradnej tabuli obce Chminianske Jakubovany, iný spôsob doručovania nebol z administratívneho spisu zistený,
- dňa 20.12.2024 bolo správnym orgánom vydané stavebné povolenie č. SÚ/13837/178960/2024-Čj,

- predmetné stavebné povolenie bolo taktiež doručované verejnou vyhláškou, pričom verejná vyhláška bola vyvesená dňa 20.12.2024 na úradnej tabuli obce Chminianske Jakubovany, iný spôsob doručovania nebol z administratívneho spisu zistený,
- doručovanie verejnou vyhláškou bolo v predmetnom konaní zvolené z dôvodu neznámych účastníkov konania, pričom táto skutočnosť nijakým spôsobom nevyplýva z administratívneho spisu.

Konaním správneho orgánu, ktoré predchádzalo vydaniu stavebného povolenia, a aj vydaním samotného stavebného povolenia boli správnym orgánom porušené ustanovenia § 26 ods. 1, ods. 2 správneho poriadku, nakoľko správny orgán nedoručil Oznámenie o začatí konania a ani Stavebné povolenie verejnou vyhláškou zákonom ustanoveným spôsobom. Predmetné ustanovenia správneho orgánu ukladajú povinnosť vyvesiť písomnosť po dobu 15 dní na úradnej tabuli správneho orgánu. Správnym orgánom bol v danom prípade stavebný úrad mesta Prešov, pričom predmetné písomnosti boli vyvesené na úradnej tabuli obce Chminianske Jakubovany, ktorá bola v danom prípade stavebníkom. Samozrejme, zákon počíta aj s tzv. iným zverejňovaním doručovanej písomnosti, no zverejnenie doručovanej písomnosti na úradnej tabuli stavebníka nenahrádza doručovanie verejnou vyhláškou na úradnej tabuli správneho orgánu, ktorý je príslušný na vedenie správneho konania. Takéto zverejnenie nie je aktom doručovania písomnosti, ale iba aktom iného zverejnenia rozhodnutia. Právne účinky doručenia písomnosti sa musia viazať na doručovanie podľa § 26 ods. 2, prvá veta správneho poriadku.

Z uvedeného tak vyplýva, že s vyvesením oboch písomností, a to tak Oznámenia ako aj Stavebného povolenia, nemohli byť spojené účinky doručenia verejnou vyhláškou, a tak účastníkom konania ani nezačala plynúť lehota na podávanie námietok, resp. ani na podanie odvolania voči Stavebnému povoleniu.

Čo sa týka dôvodov, ktoré viedli správny orgán k zvoleniu verejnej vyhlášky ako spôsobu doručovania písomností v predmetnom konaní, tak je potrebné uviesť nasledovné. Z administratívneho spisu nie je zrejmé, aby správny orgán skúmal existenciu dôvodov umožňujúcich doručovanie písomností verejnou vyhláškou. V Oznámení o začatí konania je len uvedené, že takýto spôsob doručovania bol zvolený z dôvodu neznámych účastníkov konania. Z výpisov príslušných listov vlastníctva ale je zrejmé, že minimálne jeden zo spoluvlastníkov susedných nehnuteľností je osoba identifikovateľná na základe mena, priezviska a dátumu narodenia, a tak minimálne táto osoba mala byť uvedená ako účastník konania či už v rámci oznámenia o začatí konania, a rovnako tak aj v rámci vydaného stavebného povolenia. Totižto na písomnostiach, ktoré sa doručujú verejnou vyhláškou, je správny orgán povinný uviesť všetkých známych účastníkov konania (t. j. okruh účastníkov konania, ktorým správny orgán priznal status účastníka konania). Uvedenému sa venoval aj Ústavný súd Slovenskej republiky, aj keď v prípade veľkého počtu účastníkov konania, no analogicky je to použiteľné aj pre uvedený prípad. V náleze č. II. ÚS 69/2011-79 Ústavný súd Slovenskej republiky uviedol, že: *„...doručovanie stavebného povolenia verejnou vyhláškou je v zmysle citovaných ustanovení stavebného zákona viazané na účastníctvo v stavebnom konaní, resp. na veľký počet účastníkov stavebného konania. Účastníctvo v stavebnom konaní však nemá*

iba imaginárny (iluzórny) význam, resp. pojem účastník konania nie je iba akási bianko (t. j. bezobsažná) veličina bez konkrétneho obsahu, práve naopak, s účastníctvom v konaní (v danom prípade v stavebnom konaní, pozn.) je spätý celý rad práv a povinností, a to nielen hmotnoprávneho, ale aj procesného charakteru, ktorých využívanie (v prípade práv) a plnenie (v prípade povinností) musí mať reálny základ a odraz v samotnom konaní. Inými slovami, aby účastník konania (v danom prípade stavebného konania, pozn.) mohol jemu zákonom priznané práva a povinnosti aj realizovať, musí mať vedomosť, že má postavenie účastníka konania, resp. že je s ním konané ako s účastníkom konania ... účastník stavebného konania v zmysle § 59 ods. 1 stavebného zákona musí byť identifikovateľný aspoň menom a priezviskom, aby „... vôbec vedel, že je účastníkom nejakého konania a mohol tak zákonom vymedzeným spôsobom obhajovať svoje práva a oprávnené záujmy“, pričom túto aspoň minimálnu identifikáciu účastníka stavebného konania nemožno oklieštiť iba na to, že sa bude od fyzickej osoby očakávať, že sama, napr. na základe označenia stavebných parciel, bude iba dedukovať alebo predpokladať svoje účastníctvo v stavebnom konaní. Vzhľadom na reálny význam a obsah pojmu účastník stavebného konania je tak bezpochyby dôvodná aj požiadavka jeho identifikácie a až v prípade zistenia, že takýmto spôsobom identifikovaných účastníkov stavebného konania je veľké množstvo, prichádza do úvahy aplikácia zákonného ustanovenia o doručovaní stavebného povolenia verejnou vyhláškou.“ Ak správny orgán doručuje písomnosti verejnou vyhláškou z dôvodu neznámych účastníkov konania, nič mu nebráni v tom, aby na predmetných písomnostiach uvádzal všetkých jemu známych účastníkov konania, čo správny orgán v danom prípade neučinil.

Vydaným stavebným povolením č. SÚ/13837/178960/2024-Čj zo dňa 20.12.2024 a konaním, ktoré mu predchádzalo, tak **správny orgán porušil** jednak ustanovenia **§ 3 ods. 1 správneho poriadku**, keďže v predmetnom konaní nepostupoval v súlade so zákonmi a inými právnymi predpismi a **§ 46 správneho poriadku**, keďže rozhodnutie nebolo vydané v súlade so zákonmi a ostatnými právnymi predpismi.

Podľa § 24 ods. 5 zákona o prokuratúre ak orgán verejnej správy zistí, že protest prokurátora je dôvodný, do 30 dní od jeho doručenia rozhodnutím vyhovie protestu a zruší napadnuté rozhodnutie alebo opatrenie.

Podľa § 24 ods. 6 zákona o prokuratúre ak orgán verejnej správy nemieni protestu vyhovieť alebo mu mieni vyhovieť iba čiastočne, predloží ho do 30 dní od jeho doručenia spolu so spisovým materiálom a vyjadreniami účastníkov konania na rozhodnutie svojmu bezprostredne nadriadenému orgánu, dozerajúcemu orgánu alebo orgánu oprávnenému na rozhodovanie o opravnom prostriedku (ďalej len „nadriadený orgán“) a o tomto postupe upovedomí v rovnakej lehote prokurátora. Nadriadený orgán o proteste rozhodne do 30 dní od jeho predloženia. Ústredný orgán štátnej správy predloží v takom prípade protest na rozhodnutie svojmu vedúcemu a upovedomí o tom prokurátora; vedúci ústredného orgánu štátnej správy rozhodne o proteste do 30 dní od predloženia na základe návrhu ním ustanovenej komisie.

Podľa § 24 ods. 10 zákona o prokuratúre rozhodnutie o proteste prokurátora doručí orgán verejnej správy prokurátorovi a účastníkom konania.

Podľa § 24 ods. 11 zákona o prokuratúre proti rozhodnutiu o proteste sa môžu prokurátor a účastníci konania odvolať alebo podať rozklad, ak v odseku 12 nie je ustanovené inak.

Podľa § 24 ods. 14 zákona o prokuratúre ak orgán verejnej správy nevyhoví protestu prokurátora a nezruší ním napadnuté rozhodnutie alebo opatrenie, je prokurátor oprávnený podať proti rozhodnutiu orgánu verejnej správy alebo opatreniu orgánu verejnej správy správnu žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.



JUDr. Michal Hurňák
prokurátor

Prilohy:

- administratívny spis č. 6346/2024
- administratívny spis č. 13837/2024

